

ФИНРАЗУМ
31.10.2025 | 11:00

Экономический
факультет
МГУ
имени
М.В. Ломоносова

 финансовая
грамотность в вузах
Федеральный сетевой методический центр

«КАК РАЗГОВАРИВАТЬ СО СТУДЕНТАМИ ОБ ОБЩЕСТВЕННЫХ ФИНАНСАХ РОССИИ»



Основные термины

- Бюджет (bougette, старофранцузский) – кошелек, сумка с деньгами
- Бюджетирование – планирование и разработка бюджетов, процедура их составления и принятия
- Основные секторы экономики и управления:

Секторальные особенности бюджетов и бюджетирования

Домашние хозяйства

- Малый размер
- Незакрепленные порядки и роли
- Жесткие бюджетные ограничения

Компании

- Размеры от малых до больших
- Нормы и правила; цель существования
- Профессионализация
- Жесткие бюджетные ограничения

Государство

- Большой размер
- Жесткий регламент и профессионализация
- Разнообразные цели
- Мягкие бюджетные ограничения

Бюджет – самый важный элемент экономического управления

- Бюджет как распределительный механизм
- Бюджет как выражение приоритизации проблем и способов их решения
- Бюджет как макроэкономический инструмент
- Бюджет как проекция стратегии развития в будущее

Система публичных финансов (очень условная)

Расходы

- Война
- «Общественные блага»
- Госаппарат

Доходы

- Военная добыча
- Пошлины
- Доходы от имущества
- Налоги

Дефицит

- Займы  Долги
- Реквизиции
- Продажа собственности
- Дефолты

Экономика

Бюджетная система-2024 (развитые страны)



Источник: IMF Fiscal Monitor, October 2024

Бюджетная система-2024 (emerging markets и страны со средним доходом)

Расходы
(32,7%)

Доходы
(27%)

Дефицит (5,7%)

Россия (2024)
Расходы 37,3%
Доходы 35,4%
Дефицит 1,9%

Экономика (ВВП)

Источник: IMF Fiscal Monitor, October 2024

Бюджетная система-2024 (бедные страны)



Нигерия (2024)

Расходы 18,1%

Доходы 13,5%

Дефицит 4,6%

Молдова (2024)

Расходы 37,4%

Доходы 32,4%

Дефицит 5%

Экономика (ВВП)

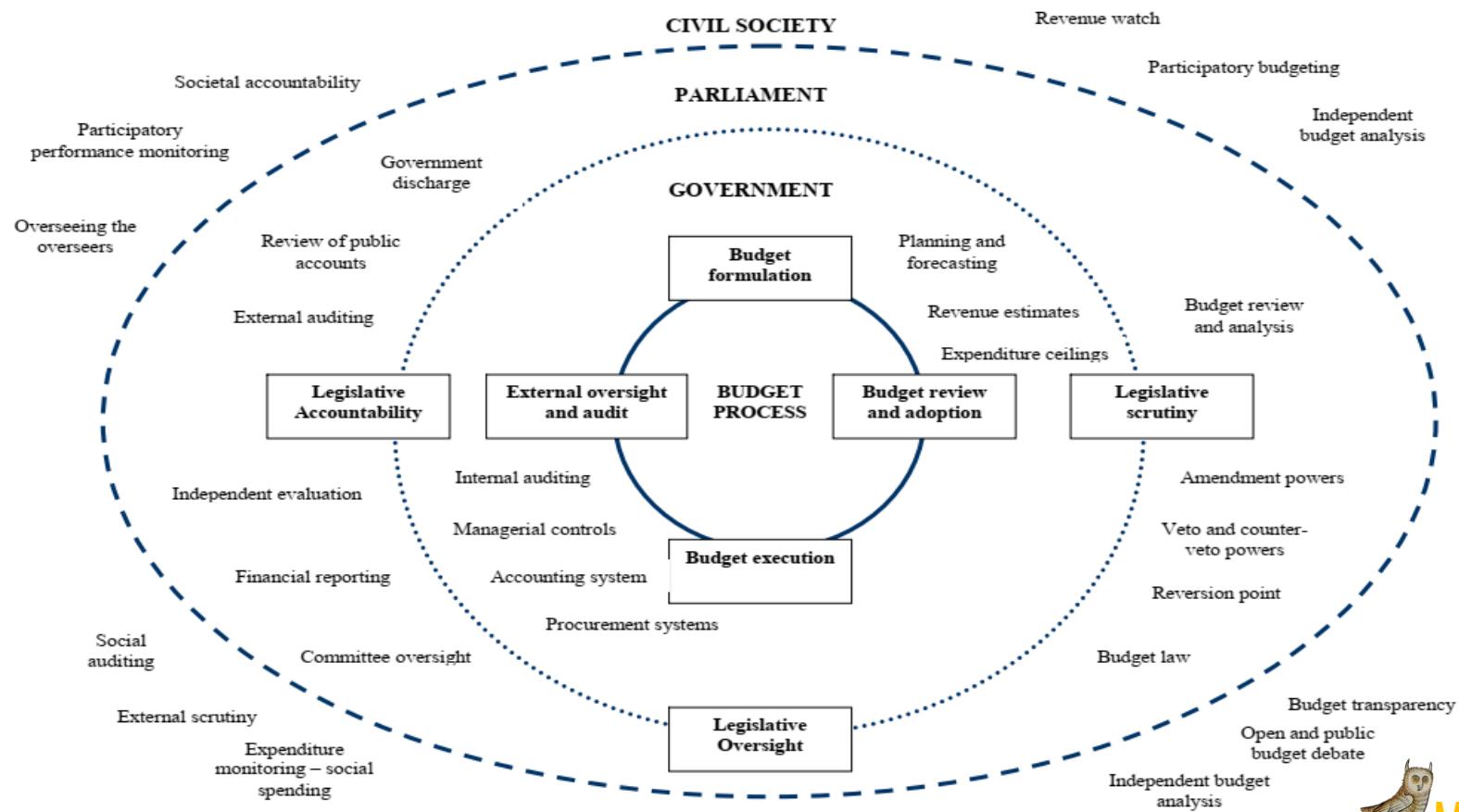
Источник: IMF Fiscal Monitor, October 2024



Основные вопросы любой бюджетной политики

1. Как финансировать общие нужды?
2. Кто и сколько должен внести?
3. Каким образом решать, на что тратить?
4. Каким образом решать, сколько тратить?
5. Что делать, если денег не хватает?
Почему их все время не хватает?
6. Что делать, если остаются лишние деньги?

Бюджет как публичная арена



C. Santiso 2007.
Understanding the
Politics of the
Budget. DFID
Briefing



МАЯК ЭФ
ФИНАРЗУМ

№1026181-8 Законопроект :: Система обеспечения законодательной деятельности

Законопроект
№ 1026181-8

о федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

НА РАССМОТРЕНИИ

Паспортные данные ▾

Субъект права законодательной инициативы	Правительство Российской Федерации
Форма законопроекта	Федеральный закон
Ответственный комитет	Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам

Поиск

ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	ОБЪЕКТЫ ЗАКОНОТВОРЧЕСТВА
Профильный комитет	Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам
Заключение Правительства РФ на законопроект	не требуется
Срок представления поправок	10.11.2025
Предмет ведения	Ведение РФ
Плановая дата рассмотрения Государственной Думой	22.10.2025
Принадлежность к примерной программе	Включен в примерную программу решением Совета Государственной Думы на октябрь 2025 года
Принадлежность к календарю	Включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой на 18.11.2025
Пакет документов при внесении	PDF

Законопроекты, входящие в один пакет с данным ▾

СТАДИИ РАССМОТРЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА ПРЕЗИДЕНТ

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ

ОПУБЛИКОВАНИЕ

ЭРК ПО СОБЫТИЯМ ЭРК ПО ХРОНОЛОГИИ ОТЗЫВЫ

1 ВНЕСЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА, ВНЕСЕННОГО В ГОСУДАРСТВЕННУЮ ДУМУ

РАССМОТРЕНИЕ ЗАКОНОПРОЕКТА В ПЕРВОМ ЧТЕНИИ

 МАЯК ЭФ
ФИНАРЗУМ



**Министерство
финансов
Российской Федерации**

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
БЮДЖЕТНОЙ, НАЛОГОВОЙ
И ТАМОЖЕННО-ТАРИФНОЙ ПОЛИТИКИ
НА 2026 ГОД И НА ПЛАННЫЙ ПЕРИОД
2027 И 2028 ГОДОВ**

Основные параметры бюджетов бюджетной системы в 2023-2028 гг. (млрд руб.)

Показатель	2023	2024	2025**	2026	2027	2028
Доходы, всего	59 034	70 873	74 803	81 226	87 081	93 225
%% ВВП	33,5	35,2	34,4	34,6	34,1	33,7
Федеральный бюджет	29 124	36 709	37 085	40 283	42 910	45 869
без учета МБТ	29 049	35 865	36 996	40 277	42 906	45 869
Конс. бюджеты субъектов	22 325	24 621	25 760	26 598	28 558	30 567
без учета МБТ	18 294	20 868	21 952	23 045	24 800	26 530
Гос. внебюджетные фонды	16 503	20 620	20 609	23 703	24 930	26 487
без учета МБТ	11 691	14 140	15 855	17 904	19 376	20 827
СФР	13 213	16 750	16 222	18 991	19 868	21 068
без учета МБТ	8 829	10 756	12 005	13 673	14 812	15 927
ФОМС	3 291	3 870	4 387	4 713	5 062	5 419
без учета МБТ	2 862	3 384	3 850	4 231	4 564	4 899
Расходы, всего	62 966	74 135	81 721	85 072	90 359	96 687
%% ВВП	35,7	36,9	37,6	36,2	35,4	35,0
Федеральный бюджет	32 354	40 181	42 821	44 070	46 096	49 383
без учета МБТ	23 975	30 562	34 832	35 344	37 398	40 325
Конс. бюджеты субъектов	22 525	24 919	26 072	26 898	28 803	30 744
без учета МБТ	22 080	24 405	25 634	26 488	28 407	30 327
Гос. внебюджетные фонды	17 006	20 113	21 478	23 462	24 776	26 258
без учета МБТ	16 911	19 168	21 255	23 240	24 554	26 036
СФР	13 819	15 601	17 001	18 668	19 635	20 754
ФОМС	3 186	3 889	4 476	4 795	5 141	5 505
без учета МБТ	3 092	3 567	4 254	4 572	4 919	5 282
Дефицит, всего	-3 932	-3 263	-6 918	-3 846	-3 277	-3 462
%% ВВП	-2,2	-1,6	-3,2	-1,6	-1,3	-1,3

Структура расходов бюджетной системы, 2026-2028 гг.

Показатель	2026	%ВВП	2027	%ВВП	2028	%ВВП
Всего	85 072	36,2	90 359	35,4	96 687	35,0
из них:						
Общегосударственные вопросы	4 547	1,9	4 699	1,8	4 882	1,8
Национальная оборона	12 989	5,5	13 626	5,3	13 110	4,7
Нацбезопасность и правоохрана	4 313	1,8	4 649	1,8	4 850	1,8
Национальная экономика	10 834	4,6	11 306	4,4	11 999	4,3
ЖКХ	4 872	2,1	4 321	1,7	4 368	1,6
Охрана окружающей среды	1 189	0,5	1 462	0,6	1 720	0,6
Образование	7 321	3,1	8 144	3,2	9 179	3,3
Культура, кинематография	1 347	0,6	1 506	0,6	1 697	0,6
Здравоохранение	8 120	3,5	8 724	3,4	9 512	3,4
Социальная политика	24 785	10,5	26 192	10,3	27 555	10,0
Физкультура и спорт	547	0,2	553	0,2	562	0,2
СМИ	220	0,1	174	0,1	173	0,1
Обслуживание госдолга	3 981	1,7	3 841	1,5	4 609	1,7
Условно утвержденные расходы	-	-	1 152	0,5	2 469	0,9

Основные параметры федерального бюджета России в 2023-2028 гг. (млрд руб.)

Показатель	2023	2024	2025	2026	2027	2028
ДОХОДЫ	29 124,0	36 708,6	37 084,7	40 283,3	42 910,4	45 869,4
%% ВВП	16,5	18,2	17,1	17,1	16,8	16,6
НГД	8 822,3	11 131,1	8 653,9	8 918,5	9 050,4	9 704,7
базовые НГД	8 000,0	9 831,2	8 575,6	8 957,0	8 708,3	8 922,1
%% ВВП	5,0	5,5	4,0	3,8	3,5	3,5
% от доходов	30,3	30,3	23,3	22,1	21,1	21,2
ННГД	20 301,8	25 577,5	28 430,9	31 364,7	33 859,9	36 164,6
%% ВВП	11,5	12,7	13,1	13,3	13,3	13,1
РАСХОДЫ	32 353,8	40 180,5	42 821,2	44 069,7	46 096,1	49 383,2
%% ВВП	18,3	20,0	19,7	18,7	18,0	17,9
СТРУКТ. БАЛАНС	-2 802,3	-2 943,5	-2 783,0	0,0	0,0	0,0
%% ВВП	-1,6	-1,5	-1,3	0,0	0,0	0,0
БАЛАНС	-3 229,8	-3 471,9	-5 736,4	-3 786,4	-3 185,7	-3 513,9
%% ВВП	-1,8	-1,7	-2,6	-1,6	-1,2	-1,3

Доходы федерального бюджета в 2023-2028 гг. (млрд руб.)

Показатель	2023	2024	2025*	2026	2027	2028
доходы, всего	29 124,0	36 708,6	37 084,7	40 283,3	42 910,4	45 869,4
%% ВВП	16,5	18,2	17,1	17,1	16,8	16,6
НЕФТЕГАЗОВЫЕ	8 822,3	11 131,1	8 653,9	8 918,5	9 050,4	9 704,7
%% ВВП	5,0	5,5	4,0	3,8	3,5	3,5
базовые НГД	8 000,0	9 831,2	8 575,6	8 957,0	8 708,3	8 922,1
дополнительные НГД	822,3	1 299,8	78,3	-38,5	342,1	782,6
НЕНЕФТЕГАЗОВЫЕ	20 301,8	25 577,5	28 430,9	31 364,7	33 859,9	36 164,6
%% ВВП	11,5	12,7	13,1	13,3	13,3	13,1
Оборотные налоги (НДС, акцизы**, пошлины)	13 806,0	16 054,3	17 185,9	20 363,0	22 326,1	23 909,1
%% ВВП	7,8	8,0	7,9	8,7	8,7	8,7
Налоги на доходы***	1 927,3	2 460,6	4 654,4	4 978,8	5 111,1	5 451,0
Доходы от использования имущества****	1 281,2	1 808,6	2 390,3	1 718,2	1 489,0	1 525,9
Прочие рентные доходы*****	1 022,0	1 014,6	823,2	947,0	995,1	960,7
Утилизационный сбор	659,0	1 085,9	1 123,2	1 647,5	1 997,3	2 294,6
Другие доходы	1 606,3	3 153,5	2 253,9	1 710,1	1 941,3	2 023,3
в т.ч. нерегулярного характера	752,0	1 982,2	798,2	159,0	356,0	347,8

Источники финансирования дефицита и госдолг

Показатель	2023	2024	2025*	2026	2027	2028
Источники финансирования дефицита	3 229,8	3 471,9	5 736,4	3 786,4	3 185,7	3 513,9
Связанные с использованием дополнительных НГД	2 636,8	0,2	-78,3	38,5	-342,1	-782,6
использование ФНБ / увеличение остатков на спец.счете по учету доп.НГД	2 636,8	0,2	-78,3	38,5	-342,1	-782,6
Не связанные с использованием дополнительных НГД	593,0	3 471,7	5 814,8	3 748,0	3 527,8	4 296,5
Государственные заимствования	1 507,9	2 479,9	5 435,9	3 980,1	3 794,0	4 578,6
Бюджетные кредиты	-194,6	-136,0	135,4	153,0	152,6	153,5
Государственные кредиты	-279,8	-364,4	-285,4	-305,2	-382,3	-379,5
Приватизация	27,3	16,4	4,3	3,2	21,7	0,2
Прочие	-467,8	1 475,8	524,6	-83,1	-58,2	-56,4
Показатель	2023	2024	2025*	2026	2027	2028
Объем государственного долга	25 595,2	29 040,7	38 553,1	43 668,1	48 431,5	53 761,5
%% ВВП	14,5	14,4	17,7	18,6	19,0	19,5
в т.ч. по госгарантиям	2 381,3	2 514,0	5 456,7	5 567,8	5 797,0	6 019,5
%% ВВП	1,3	1,2	2,5	2,4	2,3	2,2
Внутренний госдолг	20 812,8	23 742,3	32 189,9	37 436,2	42 184,7	47 412,0
%% к общему объему	81,3	81,8	83,5	85,7	87,1	88,2
в т.ч. по госгарантиям	700,4	656,2	2 172,9	2 251,0	2 319,0	2 387,1
Внешний госдолг	4 782,4	5 298,4	6 363,2	6 231,9	6 246,7	6 349,5
%% к общему объему	18,7	18,2	16,5	14,3	12,9	11,8
в т.ч. по госгарантиям	1 680,9	1 857,8	3 283,8	3 316,8	3 477,9	3 632,4

Бюджет в России – больше чем бюджет (с)

- Огромные и разнообразные по социально-экономическим условиям территории
- Значительный (по всем меркам) государственный (общественный) сектор
- Структура национального богатства
- Макроэкономические особенности

Рекомендуемая литература

- В. Танци «Правительство и рынки» М. Издательство Института Гайдара, 2018.
- Н. Фергюссон «Восхождение денег. Финансовая история мира». М. Астрель, 2017.
- N. Ferguson «The Cash Nexus». The Basic Books, 2001.
- Д. Сакс, Ф. Ларрен «Макроэкономика. Глобальный подход». М. Дело, 1996.
- Ф. Боббитт. Щит Ахилла. Война, мир и ход истории (том первый). М.: Individuum, 2021.
- К.М. Рейнхарт, Рогофф К.С. На этот раз все будет иначе. — М.: Карьера Пресс, 2012.
- Ramey, V. A. (2019). Ten Years After the Financial Crisis: What Have We Learned from the Renaissance in Fiscal Research? *The Journal of Economic Perspectives*, 33(2), 89–114. <https://www.jstor.org/stable/26621241>
- Бюджетный кодекс <https://base.garant.ru/12112604/>
- Законопроекты о бюджете <https://sozd.duma.gov.ru/>

ФИНАРАЗУМ
fingramota.econ.msu.ru

Экономический
факультет
МГУ
имени
М.В. Ломоносова

финансовая
грамотность в вузах
Федеральный сетевой методический центр



Олег Витальевич **Букленишев**