

ФИНРАЗУМ
15.03.2024 | 11:00

Экономический
факультет
МГУ
имени
М.В. Ломоносова



финансовая
грамотность в вузах
Федеральный сетевой методический центр

«КАК РАЗГОВАРИВАТЬ СО СТУДЕНТАМИ ОБ ИНИЦИАТИВНОМ БЮДЖЕТИРОВАНИИ»



О терминологии

Партисипаторное бюджетирование – практики прямого участия граждан в распределении бюджетных средств

Критерии отнесения проектов к партисипаторному бюджетированию:
(UN Habitat, Программа ООН по населенным пунктам):

- участие граждан на всех этапах реализации проектов
- участие представителей органов власти в обсуждении проектов
- распределение средств государственного бюджета
- регулярность и ежегодная повторяемость реализации проектов
- открытость мероприятий и публичная отчетность о реализации проектов

Синонимы?
Общее и особенное?
Разные этапы
развития?
Разные процессы?

Российская версия: **Инициативное бюджетирование** – совокупность основанных на гражданской инициативе практик по решению вопросов местного значения при участии граждан в определении и выборе объектов расходования бюджетных средств + последующем контроле за реализацией отобранных проектов

Дополнительные **особенности:**

- Конкурсный отбор проектов (не только голосование, но и критерии)
- Софинансирование со стороны населения и бизнеса

Единая рамка компетенций по финансовой грамотности (образовательные результаты)

Предметная область:
Финансовые взаимоотношения
с государством

- Налоги
- Социальные льготы
- Пенсии
- **Инициативное бюджетирование**

Инициативное бюджетирование

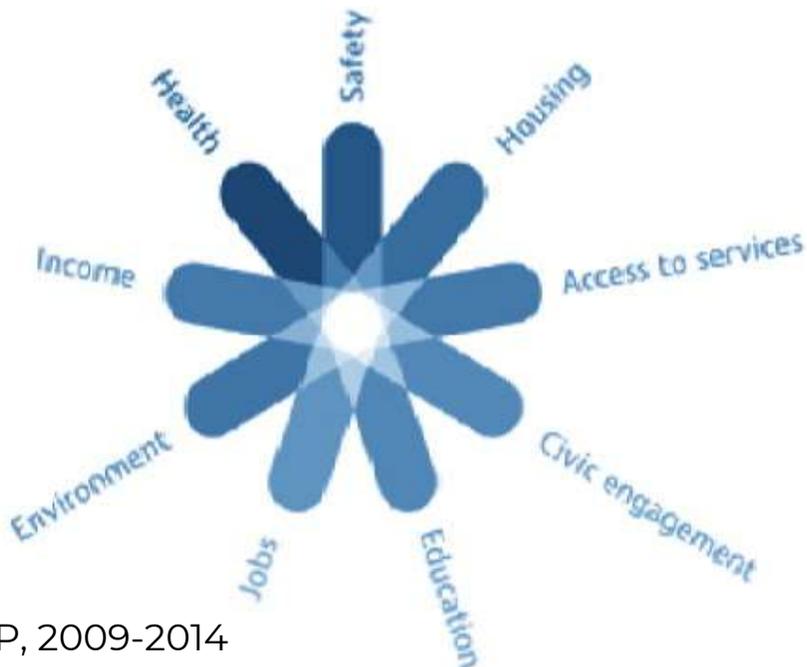
(результаты обучения для взрослых)

- Иметь представление **о задачах**, которые можно решить путем участия в практиках инициативного бюджетирования, **об алгоритмах и возможностях** личного участия
- Находить **информацию о практиках** инициативного бюджетирования и оценивать **возможность их применения**
- Владеть **навыками проектного мышления** при выдвижении и реализации бюджетных инициатив
- Проявлять интерес **к общественному и персональному участию** в бюджетных решениях с помощью инициативного бюджетирования
- Быть готовым брать **ответственность за совершенствование окружающей среды** при помощи инструментов инициативного бюджетирования

Роль компетенций инициативного бюджетирования

Качество жизни и устойчивое развитие

- Обеспечение финансовой устойчивости и благополучия на протяжении всего жизненного цикла
- Формирование комфортной среды обитания
- Создание благоприятных условий жизни для себя и для следующих поколений



Формирование финансовой культуры

- Практическое применение финансовой грамотности
- Участие граждан в бюджетном процессе и общественном контроле за эффективным использованием бюджетных средств.
- Получение информации, связанной с качеством жизни и устойчивым развитием
- Принятие финансовых решений в согласовании со своими социальными, экологическими и иными предпочтениями
- Учет долгосрочных последствий финансовых решений

История – Порту-Алегри (Южная Бразилия)

Проблема: неравенство центра и бедных окраин

- 1989 – Инициатива муниципалитета: участие жителей в распределении и контроле бюджетных средств
- 1989-2004 – Ежегодная реализация программ по инициативам

Объем – 1/5 городского бюджета

Особенности распределения – учет индекса жизни (чем меньше, тем выше уровень финансирования)

Механизм: собрания представителей квартал-район-город

Участники: 1989 г. – 1000 чел., 2002 г. – более 17000 чел.

Результаты за первые 8 лет:

- Школы (в два раза увеличилось количество учащихся)
- Водопровод и канализация (обеспеченность возросла с 49% до соответственно 98% и 85%)
- Дороги и общественный транспорт



Население – 1,5 млн чел.
Индекс человеческого
развития (2010) – 8,04
(очень высокий)

История – эволюция ПБ от муниципальных практик до национальных проектов и их распространение

Подходы:

- «снизу вверх» (Доминикана, Польша, Португалия, Шотландия)
- «сверху вниз» (Индонезия, Эквадор, Перу и Африка в целом)
- смешанный/интегральный подход (Корея)



	2019 / 2021
Южная Америка	24% / 10%
Европа	51% / 55%
Азия	14% / 20%
Африка	8% / 11%
Северная Америка	2% / 3%
Всего	~ 10000/4032 практик

Мировой опыт: модели

Общие черты – каждый проект индивидуален

Варианты построения проектов:

Вопрос	Варианты ответов
«Правила игры»	Национальное законодательство (11 стран), Региональные власти, Местное регулирование, Специально сформированные органы
Требования к проектам	Тематика, или Объем средств, или Сроки реализации....
Механизмы участия жителей	Внесение проекта, или Прямое участие в обсуждении, или Консультации, или Голосование по предложениям.... Онлайн или Офлайн...
Финансирование	Автономное (выделенный бюджет), или Бюджеты высшего уровня, или Совместное, или Средства частных лиц, или Гранты....
Контроль	Общий бюджетный, или Инициативный, или Экспертный...

Мировой опыт: положительные эффекты и риски

Плюсы

- Рост доли финансирования бедных территорий
- Развитие инфраструктуры
- Обучение и финансовая грамотность
- Улучшение собираемости налогов
- Прозрачность бюджетного процесса
- Интерес жителей к местным проблемам

Риски

- Множество маленьких проектов м.б. в ущерб крупным (конкуренция проектов)
- Ограниченный набор направлений финансирования
- Медленная реализация и повторяемость проектов
- Сами процедуры требуют вложений

Институциональные условия ИБ в РФ

- **Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"** (с изменениями и дополнениями)
Последние изменения – февраль 2024 г.
- **"Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ**
(с изменениями и дополнениями)
Последние изменения – февраль 2024 г.
- **Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации**
(в ред. от 05.12.2023)
Москва, 2023 г.

Статья 26.1. Инициативные проекты

Глава 3. Вопросы местного значения
(статьи 14 – 18 определяют вопросы местного значения и полномочия органов для разных типов муниципальных образований: городского или сельского поселения, муниципального района и др.)

Статья 56.1. Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов

Статья 56. Средства самообложения граждан

Инициативный проект

Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

- Внесение инициативной группой, органом территориального самоуправления инициативного проекта или проекта, направленного на решение вопросов местного значения, или иных вопросов в рамках полномочий органа местного самоуправления
- Полномочия представительного органа местного самоуправления по определению порядка выдвижения, обсуждения, рассмотрения, проведения конкурсного отбора инициативных проектов
- Требования к содержанию и порядку выдвижения инициативных проектов
- Правила финансового обеспечения реализации инициативных проектов

Инициативная группа – не менее десяти граждан, достигших 16-летнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования

Проект до внесения в местную администрацию обсуждается на собрании или конференции граждан

Проект рассматривается местной администрацией в течение 30 дней со дня его внесения.

Определены причины отказа

Финансирование проектов ИБ в РФ

Источники финансирования инициативных проектов:

- бюджетные ассигнования из местного бюджета,
- инициативные платежи,
- межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации

Бюджетный кодекс, ст. 56.1

Структура финансирования проектов в 2022 году

Источник	Объем (доля/млрд руб.)
Муниципальные бюджеты	17 % / 7,55 млрд руб.
Бюджеты субъектов РФ	53,7 % / 23,9 млрд руб.
Федеральный бюджет	22,4 % / 9,96 млрд руб.
Инициативные платежи граждан	1,8 % / 0,8 млрд руб.

Инициативные платежи: за и против

ЗА

- сопричастность к решаемым проблемам
- хозяйское отношение к результатам проекта
- строгий общественный контроль

ПРОТИВ

- ограничение на пути расширения практик
- преимущества для «богатых» территорий
- закрепление неравенства

Противоречие:

2/3 опрошенных согласны с доводами «за»

+

2/3 опрошенных не готовы участвовать в софинансировании

Проект Стратегии развития инициативного бюджетирования до 2030 года

Вопросы финансирования (опции)

- Перенаправление части НДФЛ/налога на профессиональный доход самозанятых на финансирование проекта (по выбору налогоплательщика)
- Зачет части налога на имущество, земельного налога на сумму участия

Другие вопросы

- Определение приоритетных направлений развития (культура, туризм, доступная среда, спорт)
- Поддержка образовательных и исследовательских программ
- Акцент на школьное и молодежное инициативное

Требования к порядку выдвижения инициативных проектов

Инициативный проект должен содержать сведения:

- 1) описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части;
- 2) обоснование предложений по решению указанной проблемы;
- 3) описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации инициативного проекта;
- 4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;
- 5) планируемые сроки реализации инициативного проекта;
- 6) сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта;
- 7) указание на объем средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей;
- 8) указание на территорию муниципального образования или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;
- 9) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

Модели/практики/проекты ИБ в РФ (сложности терминологии)

Модель – совокупность процедур организации участия граждан в ИБ на региональном/ федеральном/ муниципальном уровнях (по нормам законодательства РФ и НПА субъектов РФ) – теоретический проект практики ИБ

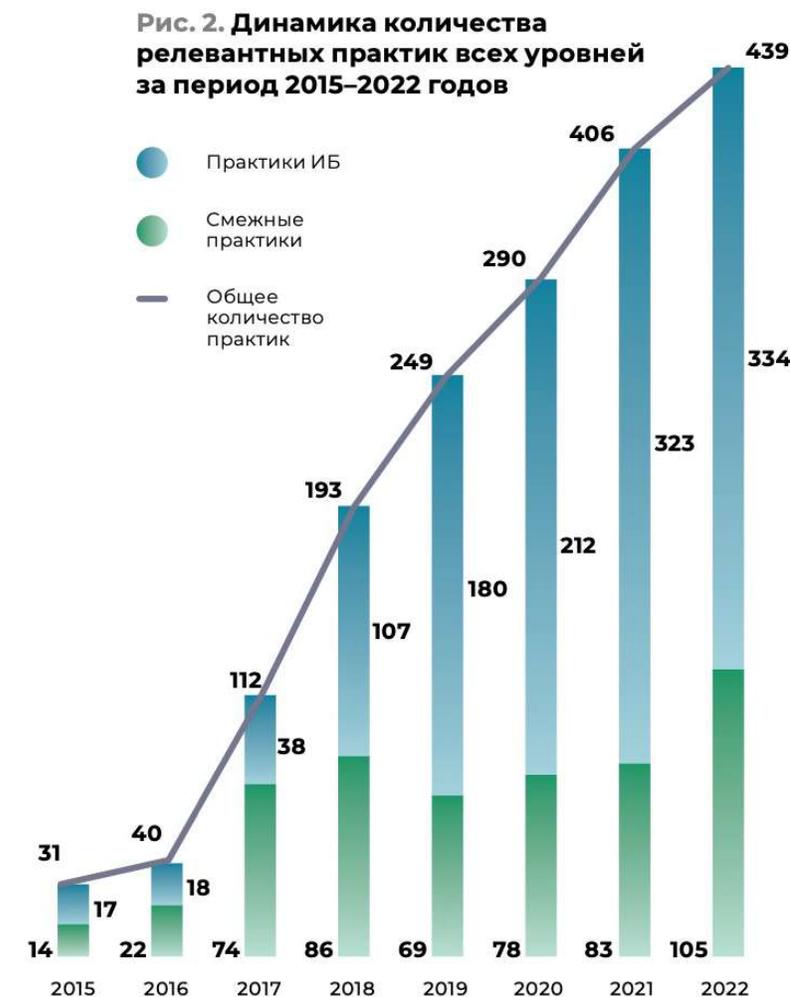
Практика ИБ – реализуемая программа (может быть и модель, но необязательно), направленная на вовлечение граждан в бюджетный процесс и участие граждан в принятии бюджетных решений, ее основные элементы:

- выдвижение инициативных проектов, включая их инициирование и общественные обсуждения, и внесение на рассмотрение субъекта, реализующего практику ИБ
- рассмотрение инициативных проектов, включая их технический анализ, доработку и предварительный отбор
- конкурсный отбор и утверждение инициативных проектов для реализации (затем сама реализация и общественный контроль)

Инициативный проект (в рамках практики, но необязательно в рамках модели) – предложение граждан...

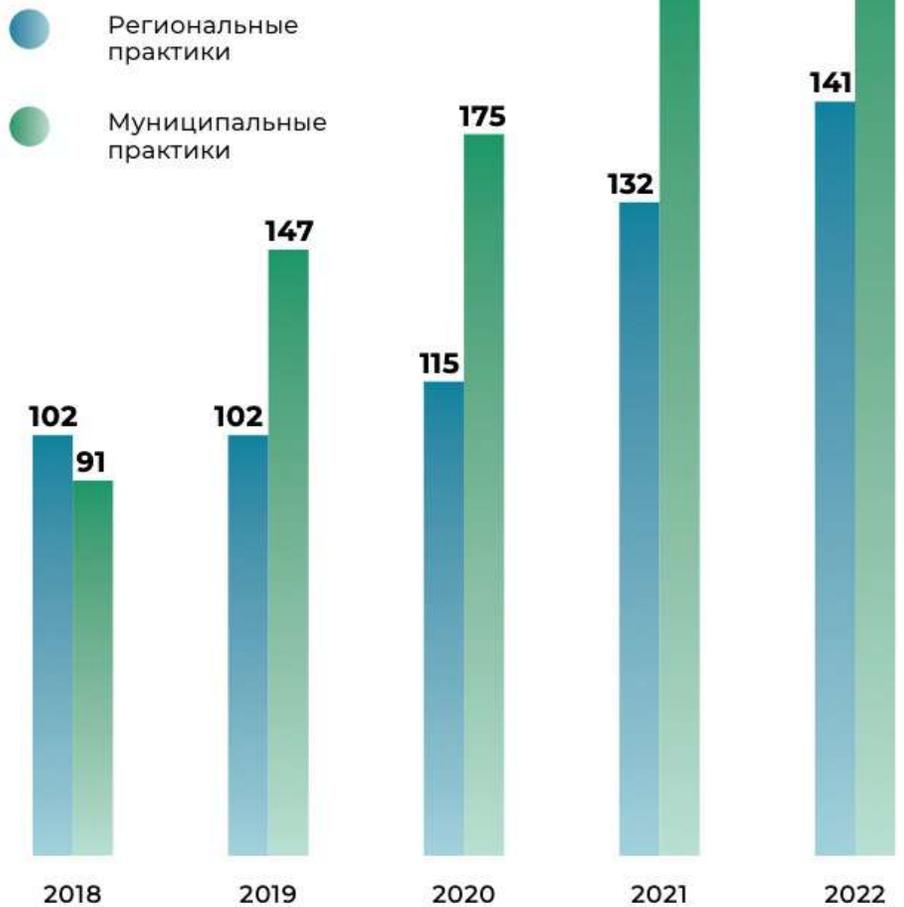
История ИБ в РФ

- 2007 г. – начало ПБ в России – старт Программы поддержки местных инициатив (ППМИ) Всемирного банка (ВБ) в Ставропольском крае
- 2010 г. – ППМИ ВБ в Ставропольском крае и Кировской области
- 2015 г. – ППМИ ВБ в 8 субъектах РФ
- 2016 г. – Старт проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016-2021гг.» (реализация НИФИ при Минфине РФ по Соглашению со Всемирным банком)
- 2018 г. – 193 практики ИБ в 65 субъектах
- 2022 гг. – 439 практик ИБ в 75 субъектах



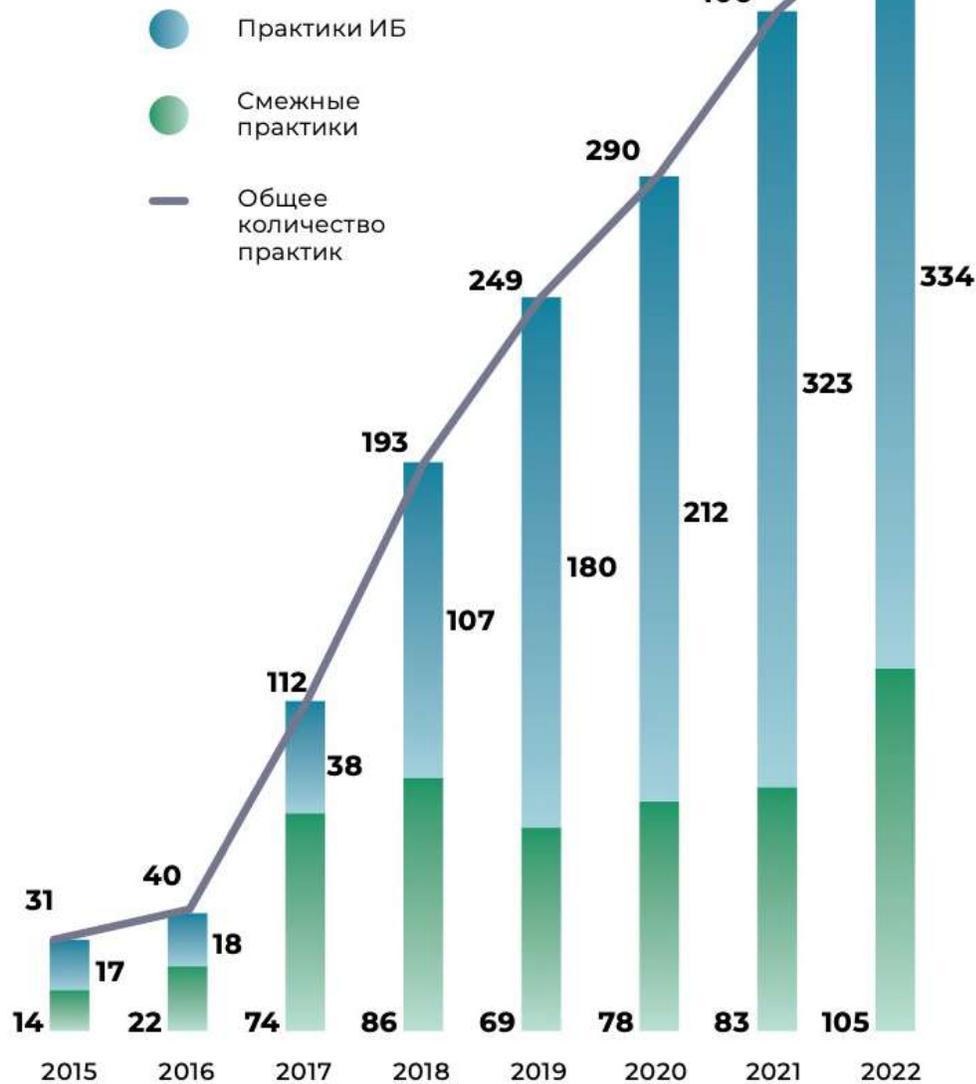
ИБ в РФ

Рис. 3. Динамика количества практик регионального уровня и муниципальных практик в 2018–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

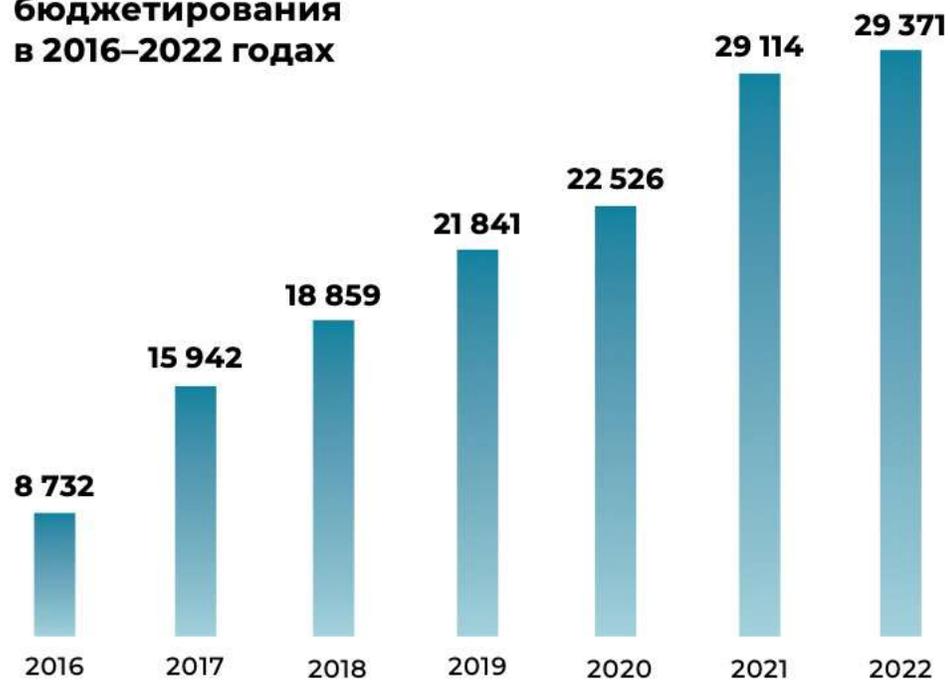
Рис. 2. Динамика количества релевантных практик всех уровней за период 2015–2022 годов



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России, полученные в рамках запроса

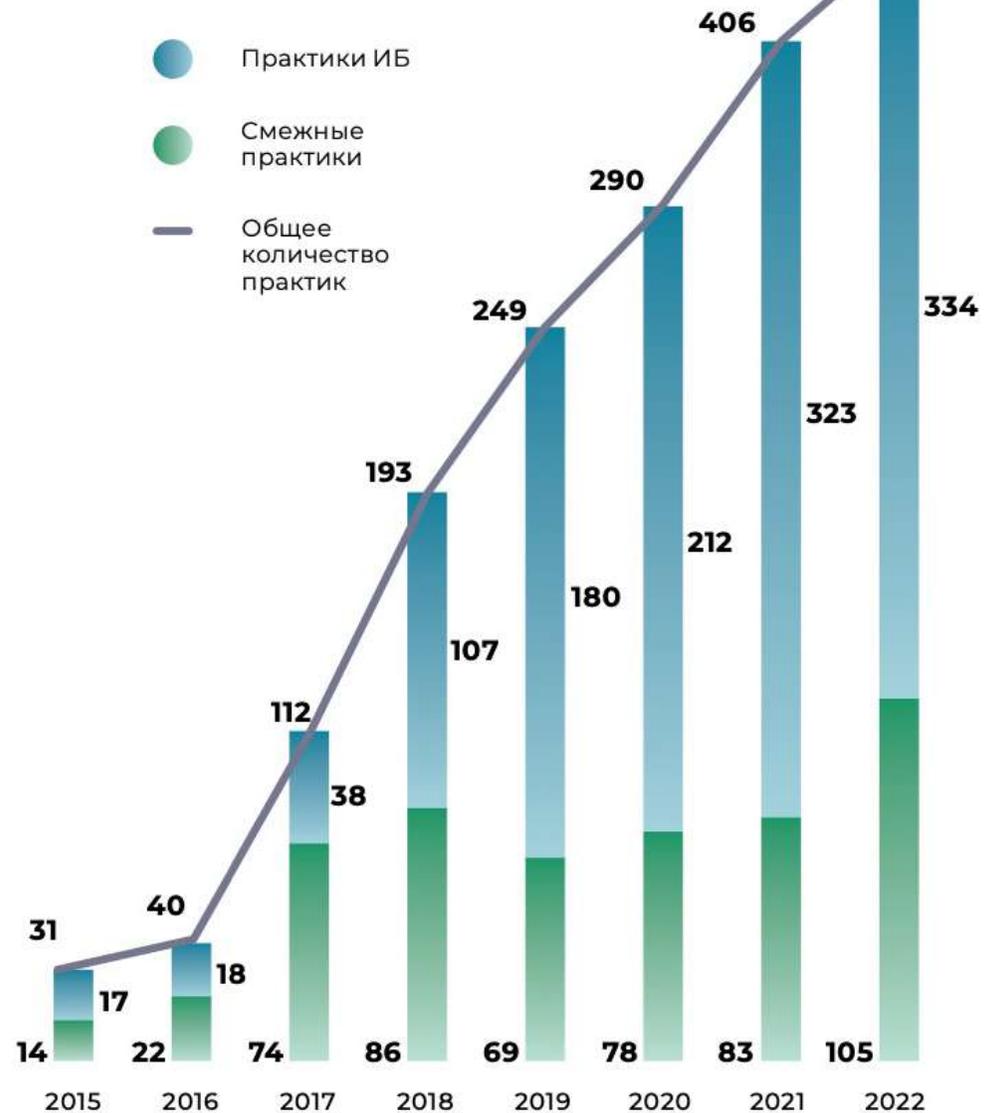
ИБ в РФ

Рис. 8. Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2016–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 2. Динамика количества релевантных практик всех уровней за период 2015–2022 годов



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России, полученные в рамках запроса

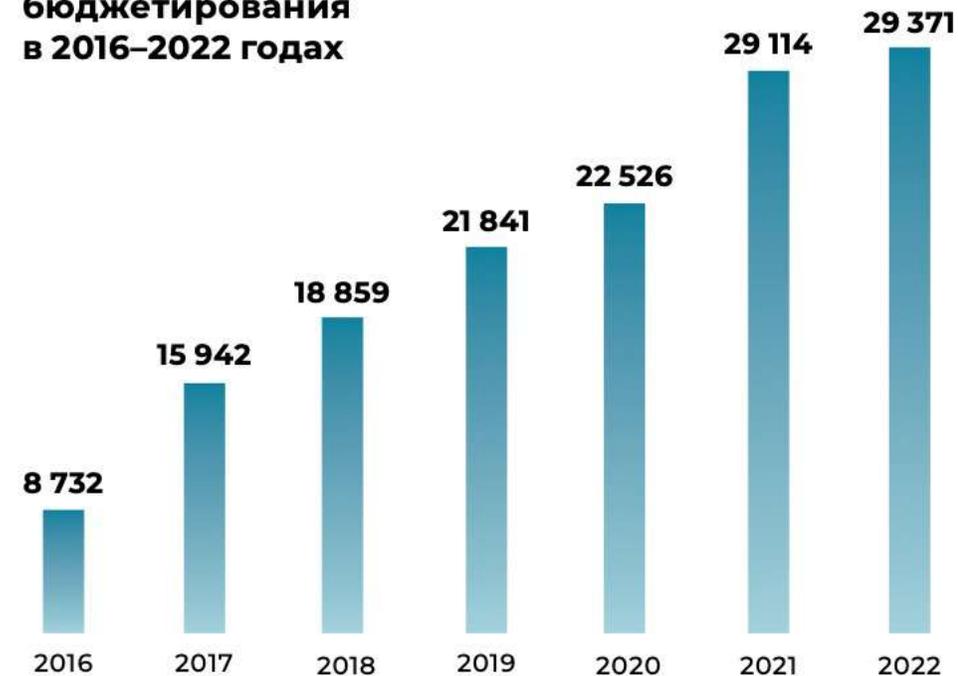
Таблица 5

Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году

Параметры	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Количество проектных идей-предложений	–	–	–	79 285	152 385	586 371	349 087	258 177
Количество поданных заявок (одобренных гражданами проектных заявок, прошедших технический анализ и зарегистрированных для участия в конкурсных процедурах)	4237	13 531	22 253	19 154	24 380	27 963	31 219	41 561
Количество реализованных проектов (для 2017 и 2018 годов: включая проекты, реализация которых перенесена на 2019 год)	н/д	8732	15 942	18 859	21 841	22 526	29 114	29 371
Проекты, завершаемые в следующий год	н/д	729	452	–	–	–	–	–

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

Рис. 8. Количество реализованных проектов инициативного бюджетирования в 2016–2022 годах



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России

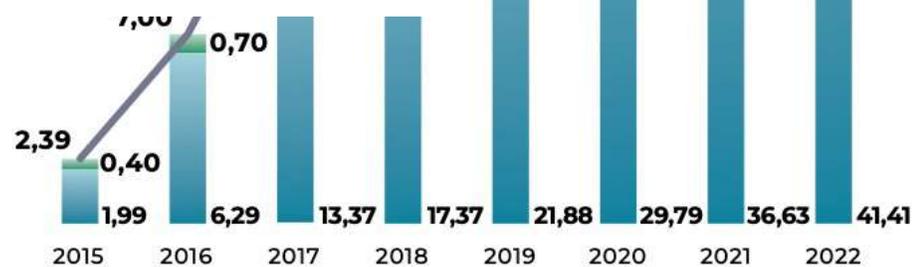
Рис. 5. Динамика показателей финансового обеспечения проектов инициативного бюджетирования в 2015–2022 годах, млрд рублей

Таблица 4

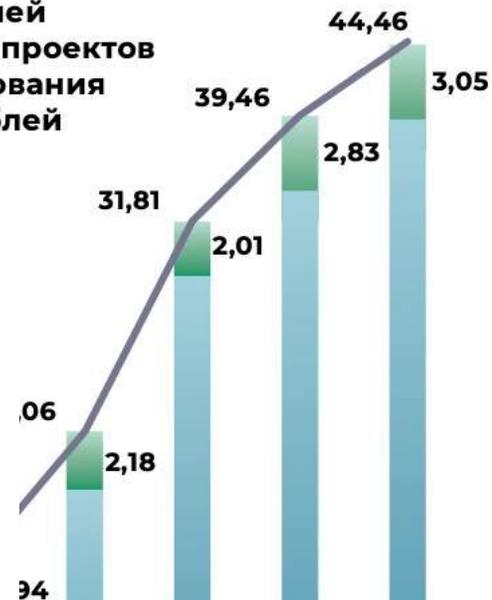
Показатели реализации региональных и муниципальных практик инициативного бюджетирования в 2022 году

Показатель	Практики на уровне субъекта РФ	Муниципальные практики
Общее количество реализованных проектов	27 045	2 326
Средняя стоимость одного реализованного проекта (млн рублей)	1,52	1,42
Средний размер субсидии из бюджета субъекта на один реализованный проект (млн рублей)	0,88	–
Средний размер субсидии из муниципального бюджета на один реализованный проект (млн рублей)	0,17	1,21
Средний размер внебюджетной поддержки на один реализованный проект (млн рублей)	0,09	0,21

Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Источник: данные ЦИБ НИФИ Минфина России



Типология реализованных проектов инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации, в % в общем объеме реализованных проектов

Типы проектов ИБ	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Водоснабжение, водоотведение	10,97	9,75	8,51	7,10	5,15	7,27	6,78
Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки	14,51	13,04	15,13	15,05	12,39	16,50	15,85
Уличное освещение	8,69	7,18	8,36	6,03	4,97	5,72	5,41
Пожарная безопасность	2,78	2,73	2,67	2,61	1,99	2,14	2,15
Обеспечение жителей услугами бытового обслуживания	0,21	0,23	0,10	0,07	0,14	0,15	0,13
Культурное наследие (памятники, музеи)	2,06	2,21	2,18	2,86	3,92	2,35	2,17
Проекты в сфере образования	–	–	5,57	7,20	8,72	5,86	5,52
Проекты в сфере культуры, библиотечного дела, ремонт домов культуры (до 2017 года здесь же – образовательные учреждения)	11,68	10,15	7,69	6,76	6,81	5,23	5,21
Физическая культура и массовый спорт	4,59	4,60	5,34	6,65	7,52	5,75	7,33
Проекты комплексного благоустройства дворов	–	–	8,37	11,17	11,05	5,75	11,35
Детские игровые площадки	8,84	8,12	7,82	8,04	9,19	10,37	8,32
Места массового отдыха населения и объекты организации благоустройства	18,07	17,90	9,43	10,70	13,67	14,71	13,94
Места захоронений	3,68	3,78	4,87	4,91	4,35	5,35	5,15
Сбор твердых коммунальных/бытовых отходов и мусора	5,30	2,99	3,07	3,46	1,48	3,04	2,20
Событийные проекты (праздники, фестивали)	4,59	3,73	2,97	0,44	0,51	2,04	0,48
ЖКХ (ремонт фасадов и кровли), организация благоустройства, организация благоустройства	–	1,34	1,90	0,91	0,81	0,79	0,57

- Программа поддержки местных инициатив (ППМИ)
- Бюджетные комиссии (партисипаторное бюджетирование ЕУСПб, 2012-2013-2019 гг.)
- Проект общественного развития территорий Всемирного банка (ПОРТ, 2016-2017-? гг.)
- Реализация инициатив на территории муниципалитета (РИТМ, 2019-? гг.)
- Инициативные проекты (введенные ст. 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2020 г.)
- Школьное инициативное бюджетирование (ШкиБ)
- Молодежное инициативное бюджетирование (МБ)

Школьное инициативное бюджетирование (ШкиБ)



«Финансирование мероприятий, связанных с реализацией проекта на «пилотном» этапе, потребует финансового стимулирования образовательных организаций, участников проекта...»

«Финансирование ОУ идёт по подушевому принципу, чем больше обучающихся и воспитанников, тем больше бюджет ОУ и больше возможности для реализации проектов различной направленности...»

[Концепция Школьного инициативного бюджетирования \(2021\)](#)

[ШкиБ: школьное инициативное бюджетирование. Сборник статей и материалов / НИФИ Минфина России ; Благотворительный фонд «Вклад в будущее» \(2023\)](#)

(+ Руководство по школьному инициативному бюджетированию)

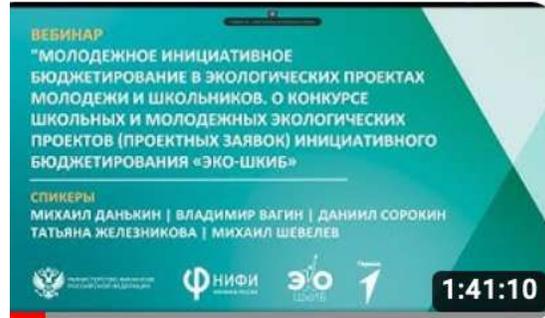
Молодежное инициативное бюджетирование (МБ)

Экономический
факультет
МГУ
имени
М.В. Ломоносова



1:35:01

Внедрение студенческого
инициативного бюджетировани...



Вебинар "Молодежное
инициативное бюджетирование..."

**Победители V Всероссийского
конкурса проектов ИБ
Номинация: Проект школьного
и молодежного инициативного
бюджетирования**

Оснащение оборудованием
агролаборатории «LEARN FORWARD»
Свердловская область, Екатеринбург

Люди R
ХМАО, Сургутский район, пгт Белый Яр



VII Всероссийский конкурс проектов инициативного бюджетирования

Карта проектов инициативного бюджетирования

<https://моифинансы.пф/b-projects/>

Поиск ✕ Найти

Год проекта
Выбрано: 1

Регион
Выбрано: 4

Типы проектов
Выбрано: 6

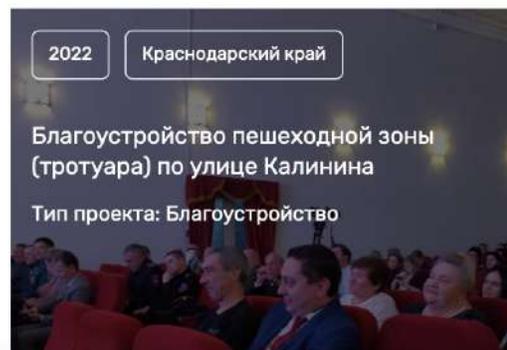
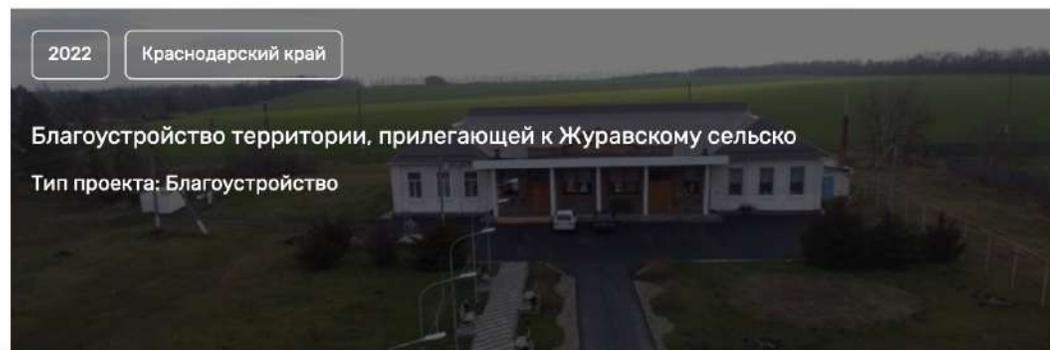
Диапазон количества благополучателей, тыс.
 0 - 38 38 - 75
 75 - 113 113 - 150

Диапазон стоимости проекта, млн.
 0 - 25 25 - 50
 50 - 75 75 - 100

2022 ✕ Кемеровская область - Кузбасс ✕ Кировская область ✕ Краснодарский край ✕ Красноярский край ✕

Автомобильные дороги, тротуары, пешеходные переходы, остановки ✕ Благоустройство ✕ Водоснабжение ✕

Водоснабжение, водоотведение ✕ Детские площадки ✕ Дороги ✕ [Очистить всё](#)



Методические рекомендации по подготовке и реализации практик инициативного бюджетирования в Российской Федерации (в ред. от 05.12.2023)

Подходы и рекомендации (организационные и методические) по сочетанию практик (=модели) в зависимости от типов субъектов + поставленных целей + с учетом административно-территориальных, демографических факторов, уровня полномочий, финансовых ресурсов, целевой аудитории участников, местных традиций и т.д.

- Методы выдвижение инициативных проектов (инициативными группами граждан, НКО и т.д.)
- Рассмотрение – конкурсный отбор инициативных проектов (отбор на основании оценки проектов с помощью критериев, отбор на основании результатов прямого голосования жителей/представителей населения и т.д.)
- Другие элементы (распространение информации, привлечение консультантов и волонтеров, обучение и тренинги и т.д.)
- Модельные НПА ИБ, шаблоны положений, решений и др.

Основные предметные области финансовой и бюджетной грамотности, развивающиеся в ходе реализации проектов ИБ

Этап проектного цикла проекта	Предметная область финансовой грамотности	Предметная область бюджетной грамотности
Выдвижение проекта	<ul style="list-style-type: none">• Платежи и покупки• Права и обязанности пользователей финансовых услуг• Финансовые взаимоотношения с государством	<ul style="list-style-type: none">• Бюджет и бюджетный процесс• Как получить представление о бюджете• Инициативное бюджетирование
Обсуждение проекта	<ul style="list-style-type: none">• Доходы и расходы семейного и личного бюджета• Финансовое планирование	Бюджет для граждан
Конкурсный отбор проектов	<ul style="list-style-type: none">• Финансовые взаимоотношения с государством• Участие в государственной цифровой среде	Основы реализации закупочных процедур (для представителей инициативных групп, вносящих инициативные проекты)
Участие в реализации проекта	Права и обязанности пользователей финансовых услуг	Основы участия граждан в процедурах общественного контроля
Оценка личного участия в проекте	<ul style="list-style-type: none">• Доходы и расходы семейного и личного бюджета• Финансовое планирование	<ul style="list-style-type: none">• Как повлиять на направления расходов бюджета• Действующие инструменты участия граждан в бюджетном процессе

Так где же разговаривать со студентами об ИБ?

Предисловие

Техническое введение

Тренажер: насколько хорошо вы принимаете финансовые решения

Глава 1. Как мы принимаем финансовые решения +

Глава 2. Расходы -

Глоссарий главы 2

Тест: Проблемы или их решения?

Раздел 2.1. Как мы тратим деньги +

Раздел 2.2. На что мы тратим деньги? +

Раздел 2.3. Покупаем мы обществу? +

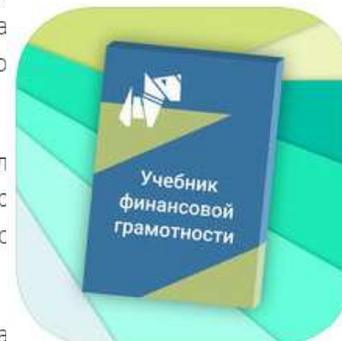
[Часть I](#) → [Глава 2. Расходы](#) → [Дополнительные материалы](#)

Инициативное (партисипаторное) бюджетирование

Инициативное бюджетирование (далее также ИБ) – это форма прямого участия граждан в распределении бюджетных средств путём выдвижения, обсуждения и выбора проектов, направленных на решение вопросов местного значения. В международной практике используется также термин «партисипаторное бюджетирование» (от англ. *"participate"* – участвовать). Примерами таких проектов могут быть благоустройство территорий, установка детских и спортивных площадок, ремонт дорог и систем водоснабжения, обустройство парков и скверов, установка WiFi точек и система пожарного оповещения и пр.

По своей сути ИБ – альтернативная форма распределения бюджетных средств муниципального образования, сформированных из налоговых отчислений гра традиционной практики бюджетного планирования, предполага определении конкретных проектов, которые будут финансиро классическом варианте ИБ работает следующим образом:

- 1) органы местного самоуправления определяют объем или дол будут расходоваться на основе механизмов ИБ, разрабатывают нес и методические документы и проводят обучающие и информацис муниципального образования;
- 2) жители (группа жителей) выдвигают проектные идеи, напра



Бесплатно для телефона и компьютера

Финграмотность 4+
учебное пособие

Бесплатно



Финансовая грамотность + инициативное бюджетирование

Концепция повышения финансовой и бюджетной грамотности населения посредством реализации практик инициативного бюджетирования (2022)



ВОПРОСЫ



Ирина Борисовна **Суркова**
Марина Сергеевна **Толстель**
Валентина Сергеевна **Трушина**